



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1320
16.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 259 / 24.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii gazelor nr. 351/2004*, inițiată de domnii senatori Antonie Ștefan Mihail și Radu Berceanu – Grupul parlamentar Dreptate și Adevăr PNL-PD (D.A.) și de domnul senator Gyorgy Frunda – Grupul parlamentar al UDMR (Bp. 259/2005).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativa legislativă se urmărește modificarea Legii gazelor nr. 351/2004, în sensul trecerii în sarcina Guvernului a politicii de prețuri și tarife, lăsându-se Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN) "*independența și competențele reglementate prin Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2003/55/CE din 26 iunie 2003 privind reglementările comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE*".

În *Expunerea de motive* se precizează că această măsură este necesară "*pentru o mai bună desfășurare a mediului concurențial și eliminarea tendințelor de monopol discreționar*".

II. Propuneri și observații

1. În ceea ce privește **modificarea alin. (1) al art. 6** din Legea gazelor, în sensul eliminării sintagmei "*independentă din punct de vedere decizional*", precizăm următoarele:

Conform art. 25 - "*Autorități de reglementare*" din Directiva 2003/55/CE , "*Statele membre desemnează unul sau mai multe organisme competente pentru a îndeplini funcția de autorități de reglementare. Aceste autorități trebuie să fie complet independente de interesele industriei gazelor naturale*".

Ca urmare, în vederea încheierii negocierilor la Capitolul XIV-Energie, autoritățile statului român și-au asumat o serie de obligații printre care menționăm:

- a) crearea unui mediu concurențial în acest sector;
- b) stabilirea unui calendar privind liberalizarea pieței de energie electrică și gaze naturale;
- c) elaborarea Legii gazelor, act normativ care să stabilească cadrul legal necesar desfășurării activităților specifice sectorului gazelor, inclusiv rolul și atribuțiile Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale.

Obligațiile asumate s-au concretizat în promovarea unui pachet legislativ în acest domeniu, printre actele normative adoptate numărându-se și Legea gazelor. Conținutul acestui act normativ este rezultatul unor îndelungi consultări și colaborări, inclusiv negocieri, cu organisme de specialitate precum DG-TREN din cadrul Comisiei Europene.

Totodată, Fondul Monetar Internațional a solicitat Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, prin intermediul Ministerului Economiei și Comerțului, răspunsuri la diverse întrebări, care subliniază interesul instituțiilor internaționale cu privire la asigurarea independenței decizionale.

Astfel, independența Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale reprezintă rezultatul recomandărilor instituțiilor Uniunii Europene, care consideră îndeplinirea acestor condiții drept un atribut al neutralității și echidistanței autorităților de reglementare în raport cu participanții de pe piața gazelor naturale.

Precizăm că, față de statele membre, prevederile Directivei europene au caracter obligatoriu, același tip de abordare fiind recomandat și statelor aflate în curs de aderare.

Pentru o cât mai bună înțelegere a statutului Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, adăugăm faptul că prerogativele Legii gazelor conferă acestei instituții, prin președintele acesteia, dreptul de a emite ordine și decizii cu caracter normativ, dovadă incontestabilă a independenței decizionale a acesteia, caracteristică fundamentală a tuturor autorităților de reglementare. Aceste atribuții nu trebuie să inducă ideea unei atitudini discreționare din partea autorităților de reglementare, actele emise de aceste instituții putând fi contestate și astfel controlate pe calea contenciosului administrativ.

2. În privința modificării **art. 100 alin. (1) lit. b)** din Legea gazelor, facem următoarele precizări:

Principiile Directivei 2003/55/CE stipulează la punctul 16 următoarele: *"autoritățile de reglementare naționale ar trebui să poată stabili tarife sau metodologiile care să stea la baza calculării tarifelor, pe baza unei propuneri a operatorului sistemului de transport sau a operatorului (operatorilor) sistemului de distribuție sau a operatorului GNL sau pe baza unei propuneri convenite de acești operatori și utilizatorii rețelei. În executarea acestor sarcini, autoritățile de reglementare naționale ar trebui să asigure că tarifele de transport și distribuție nu sunt discriminatorii și reflectă costurile și ar trebui, de asemenea, să ia în considerare costurile de rețea marginale evitate pe termen lung datorită măsurilor de gestionare a cererii"*.

Nu mai puțin adevărat este faptul că Directiva – art. 25 alin. (3) – lasă la latitudinea statelor posibilitatea de a disjunge sarcina elaborării metodologiilor de stabilire a tarifelor, precum și a actelor normative instituind aceste tarife, sarcina aprobării acestora revenind altui organism competent. În această situație, autorităților de reglementare le revine rolul de a înainta, pentru o decizie oficială, organismului competent al statului, tarifele sau metodologiile menționate.

Într-o astfel de ipoteză, organismul respectiv are atribuția fie să aprobe, fie să respingă proiectul de decizie înaintat de autoritatea de reglementare.

Întrucât autoritățile de reglementare sunt cele mai în măsură să cunoască realitățile sectorului pe care îl reglementează, este de preferat, din rațiuni de celeritate dar mai ales de obiectivitate, ca acestea să dețină și atributul aprobării actelor normative, aceasta fiind rațiunea înființării, organizării și funcționării unor astfel de autorități. Îndeplinirea unor atribuții specifice unui anumit domeniu de activitate se poate asigura cu mai multă eficiență dacă decizia este luată în sistem descentralizat, având în

vedere faptul că Executivul este responsabil de asigurarea și aplicarea întregii politici a statului. Totodată, posibilitatea de amendare rapidă a unor prevederi sau de revizuire în integralitate a unor documente aferente legislației secundare din domeniu, în cazul în care aceasta se impune, se poate realiza cu maximă eficiență și promptitudine în cazul ordinelor emise de președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, în raport cu procedura mult mai complicată impusă de situația în care, pentru aprobare, s-a făcut apel la hotărâri guvernamentale.

3. Propunerile vizate de inițiatori constituie prevederi care aduc atingere independenței decizionale și funcționale a Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, venind în contradicție cu legislația comunitară în domeniu.

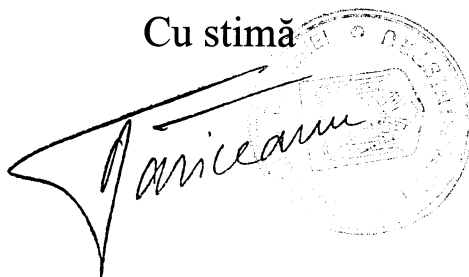
4. Menționăm că Executivul a adoptat **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2005 pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr. 351/2004**, care, în prezent, se află în procedură legislativă parlamentară la Camera Deputaților.

Din această cauză, precizăm faptul că *prevederile acestei propuneri legislative ar putea să îmbrace forma unor amendamente aduse legii de aprobare a acestei ordonanțe de urgență.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului